

Утверждено
Решением Собрания депутатов
МО «Котлас»
от «27» октября 2011 г. № 239-493-р
(в редакции от 29 ноября 2012 года
№ 330-668-р)

ПОЛОЖЕНИЕ о территориальном общественном самоуправлении МО «Котлас»

1. Общие положения

1.1. Территориальное общественное самоуправление в муниципальном образовании «Котлас» – это самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования «Котлас» для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Территориальное общественное самоуправление (далее – ТОС) осуществляется непосредственно населением путем проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов ТОС.

1.2. Настоящее положение регулирует порядок организации и осуществления ТОС на территории муниципального образования «Котлас» (далее – МО «Котлас»), условия и порядок выделения необходимых средств из бюджета муниципального образования.

1.3. Правовой основой организации ТОС в МО «Котлас» является:

- Европейская Хартия местного самоуправления;
- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон Российской Федерации от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ «О местном самоуправлении»);
- Федеральный закон от 12.01.1996г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
- Устав муниципального образования «Котлас»;
- настоящее Положение;
- иные правовые акты Российской Федерации, Архангельской области и МО «Котлас», регламентирующие правоотношения в сфере организации ТОС.

2. Порядок организации ТОС

2.1. Создание ТОС осуществляется по инициативе граждан, постоянно или преимущественно проживающих на определенной территории, подающих уведомление на имя Главы МО «Котлас» по рекомендуемой форме, являющейся приложением № 1 к настоящему положению.

Глава МО «Котлас» в двухнедельный срок с даты регистрации уведомления в администрации МО «Котлас» принимает решение о поддержке инициативы граждан по созданию органа ТОС.

2.1.2. текст уведомления должен содержать следующую информацию:

2.1.2.1. перечень граждан – представителей инициативной группы (не менее 3 человек), проживающих на данной территории, обладающих активным избирательным правом;

2.1.2.2. уведомление о проведении организационных мероприятий по созданию ТОС, описание границ территории, на которой планируется осуществление ТОС;

2.1.2.3. уведомление о дате, времени и месте проведения учредительного собрания или конференции.

2.2. После регистрации уведомления инициативная группа граждан организует проведение учредительного собрания (конференции) граждан, проживающих на данной территории. Собрания граждан могут быть проведены путем заочного голосования по подписным листам. Результаты собрания или конференции оформляются протоколом, рекомендуемая форма протокола является приложением № 2 к настоящему положению.

2.3. Собрание граждан по вопросам организации и осуществления ТОС считается правомочным, если в нем принимают участие не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

2.4. Конференция граждан по вопросам организации и осуществления ТОС считается правомочной, если в ней принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

2.5. Учредительное собрание или конференция организуется инициативной группой в составе не менее трёх человек.

2.6. При численности жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста до 500 человек норма представительства делегатов составляет – 1 делегат от 5–25 граждан; при численности от 500 до 1000 человек – 1 делегат от 25–50 граждан; при численности от 1000 до 3000 граждан – 1 делегат от 50–100 граждан.

2.7. Учредительное собрание или конференция:

- принимает решение об организации и осуществлении на данной территории ТОС;
- дает наименование ТОС;
- определяет цели деятельности и вопросы местного значения, в решении которых намерены принимать участие члены ТОС;
- принимает Устав;
- избирает органы ТОС (органы ТОС - это органы, избранные населением, объединившимся по месту жительства, для выполнения функций ТОС по осуществлению собственных инициатив в решении вопросов местного значения);
- выносит предложения по территориальным границам ТОС.

3 . Порядок регистрации устава и определение границ ТОС

3.1. Представитель ТОС обращается в Собрание депутатов МО «Котлас» с заявлением об установлении границ ТОС, в срок не более 30 дней со дня проведения учредительного собрания или конференции.

3.2.1. К заявлению должны прилагаться следующие документы:

- устав ТОС, прошитый и пронумерованный в двух экземплярах;
- выписка из протокола учредительного собрания или конференции граждан, содержащая сведения о создании ТОС, о принятии устава, о формировании руководящих органов, а также предложения по установлению границ ТОС;
- сведения об адресе (месте нахождения) руководящего органа ТОС.

3.2.2. Собрание депутатов на очередной сессии после поступления заявления устанавливает границы территории, на которой осуществляется ТОС.

3.3. Представитель ТОС обращается к Главе МО «Котлас» с заявлением о регистрации устава ТОС, в срок не более 30 дней со дня принятия Собранием депутатов МО «Котлас» решения об установлении границ,

3.3.1. Регистрацию устава осуществляет администрация МО «Котлас» на основании заявления представителя ТОС.

3.3.2. К заявлению должны прилагаться следующие документы:

- устав ТОС, прошитый и пронумерованный в двух экземплярах;
- выписка из протокола учредительного собрания или конференции граждан содержащая сведения о создании ТОС, принятии устава, о формировании руководящих органов, а также предложения по установлению границ ТОС;

- сведения об адресе (месте нахождения) руководящего органа ТОС;
- решение Собрания депутатов МО «Котлас» об установлении границ ТОС.

3.3.3. Администрация МО «Котлас» осуществляет регистрацию устава в срок не более 30 дней со дня представления заявления на регистрацию.

3.4. В случае нарушения сроков обращения в Собрание депутатов МО «Котлас» и Главе МО «Котлас», они соответственно отказывают в установлении границ и регистрации устава.

4. Порядок осуществления ТОС

4.1. В осуществлении территориального общественного самоуправления могут принимать участие граждане, проживающие на соответствующей территории, достигшие шестнадцатилетнего возраста.

4.2. Любой гражданин, достигший 16-летнего возраста, имеет право быть инициатором и участвовать в учреждении территориального общественного самоуправления на той территории, где он проживает, принимать участие в собраниях (конференциях) граждан, проводимых территориальным общественным самоуправлением, избирать и быть избранным в органы территориального общественного самоуправления, а также получать информацию о деятельности ТОС.

4.3. Органы местного самоуправления МО «Котлас» не могут препятствовать осуществлению населением ТОС.

4.4. ТОС осуществляется на части территории МО «Котлас»: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом с прилегающей к нему территорией; группа жилых домов; жилой микрорайон; иные территории проживания граждан.

4.5. ТОС в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

4.6. ТОС для осуществления своих целей и задач в соответствии с уставом территориального общественного самоуправления исполняет следующие полномочия:

4.6.1 защита прав и законных интересов жителей;

4.6.2 представление интересов населения, проживающего на соответствующей территории, посредством организации взаимодействия с органами местного самоуправления МО «Котлас», предприятиями, учреждениями, другими организациями, гражданами;

4.6.3 организация мероприятий с целью обеспечения общественного контроля за соблюдением правил содержания и благоустройства территории, санитарных и противопожарных норм, энергосбережения, соблюдением правил содержания собак и кошек на территории ТОС;

4.6.4 рассмотрение обращений, заявлений, жалоб граждан, проживающих на территории ТОС;

4.6.5 организация и проведение культурно-массовых и спортивных мероприятий на территории ТОС;

4.6.6 работа с населением по выявлению социально неблагополучных семей;

4.6.7 внесение предложений в органы местного самоуправления МО «Котлас» по вопросам, затрагивающим интересы граждан, по использованию земельных участков на территории территориального общественного самоуправления под детские и оздоровительные площадки, скверы, площадки для выгула собак, а также для других общественно - полезных целей;

4.6.8 общественный контроль за санитарно - эпидемиологической обстановкой и пожарной безопасностью, состоянием благоустройства на соответствующей территории;

4.6.9 организационные мероприятия по благоустройству и озеленению придомовых участков, обеспечению сохранности зеленых насаждений, детских и спортивных площадок и других сооружений, а также участие в общественных мероприятиях по благоустройству территории и осуществление иной хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета;

4.6.10 информирование населения о решениях органов местного самоуправления муниципального образования, принятых по предложению или при участии территориального общественного самоуправления;

4.6.11 внесение в органы местного самоуправления МО «Котлас» проектов муниципальных правовых актов, подлежащих обязательному рассмотрению соответствующими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов;

4.6.12 ТОС вправе осуществлять иные полномочия, предусмотренные действующим законодательством, Уставом муниципального образования «Котлас», уставом территориального общественного самоуправления, решениями собраний (конференций) граждан.

4.7. ТОС, являющееся юридическим лицом, имеет право также на:

4.7.1 создание объектов коммунально - бытового назначения на территории территориального общественного самоуправления в соответствии с действующим законодательством за счет собственных средств, добровольных взносов, пожертвований населения, юридических и физических лиц;

4.7.2 осуществление функций заказчика по строительным и ремонтным работам, производимым за счет собственных средств на объектах территориального общественного самоуправления;

4.7.3 определение в соответствии со своим уставом штата и порядка оплаты труда работников органов территориального общественного самоуправления;

4.7.4 осуществление иных полномочий, предусмотренных действующим законодательством, Уставом муниципального образования «Котлас», уставом территориального общественного самоуправления.

4.8. Высшим органом управления ТОС является общее собрание (конференция) граждан.

4.9. Организацию непосредственной реализации функций ТОС осуществляют органы ТОС, избираемые на собраниях и конференциях граждан, со сроком полномочий, определяемых Уставом ТОС.

Органами ТОС могут быть:

- председатель ТОС;
- совет ТОС;
- председатели домовых (уличных) комитетов;
- старшие по подъездам домов.

4.9.1. Председатель ТОС, избираемый открытым голосованием на собрании (конференции граждан) со сроком полномочий, определяемых Уставом ТОС:

- возглавляет ТОС;
- представляет ТОС в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления МО «Котлас», организациями и гражданами;
- организует деятельность совета ТОС, ведет заседания совета ТОС, подписывает решения, протоколы заседаний и другие документы совета ТОС;
- организует подготовку и проведение собраний, конференций граждан, осуществляет контроль реализации принятых на них решений;

- решает иные вопросы, порученные ему собранием, конференцией граждан, органами местного самоуправления МО «Котлас» в соответствии с компетенцией, определяемой Уставом ТОС;

- информирует администрацию МО «Котлас» о деятельности ТОС, о положении дел на подведомственной территории;

4.9.2. Совет ТОС состоит из председателей домовых (уличных) комитетов и старших по подъездам домов, входящих в ТОС, обеспечивает организационно-распорядительные функции по реализации собственных инициатив граждан, а также участие граждан в решении вопросов местного значения. Уличные комитеты могут быть созданы только в домах индивидуальной застройки.

Совет ТОС подотчетен общему собранию, конференции граждан и действует в соответствии с Уставом ТОС.

Заседания совета ТОС проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц в доступной, открытой для жителей данной территории форме.

Руководит деятельностью совета ТОС председатель ТОС.

4.9.3. Председатели домовых (уличных) комитетов, старшие по подъездам домов:

- обеспечивают организационные функции по реализации собственных инициатив граждан, а также участие граждан в решении вопросов местного значения;

- участвуют в работе домовых комитетов, совета ТОС;

- доводят информацию, полученную на заседаниях домовых комитетов и советов ТОС до сведения членов ТОС.

5. Устав ТОС

5.1. Устав ТОС утверждается собранием (конференцией) жителей ТОС.

5.2. В уставе устанавливаются:

- цели, задачи, формы и основные направления деятельности ТОС;

- территория, на которой располагается ТОС;

- порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов ТОС;

- порядок принятия решений;

- порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;

- порядок прекращения осуществления ТОС.

5.3. ТОС считается учрежденным с даты регистрации устава ТОС постановлением администрации МО «Котлас».

6. Собрания, конференции граждан по вопросам осуществления ТОС

6.1. Собрание граждан в целях осуществления ТОС (далее – собрание граждан) – форма непосредственного участия жителей соответствующей территории в организации и осуществлении ТОС на части территории муниципального образования «Котлас».

6.2. Конференция граждан в целях осуществления ТОС (собрание делегатов, далее – конференция граждан) – форма участия населения в организации и осуществлении ТОС на части территории муниципального образования «Котлас» путем избрания на собраниях граждан делегатов, представляющих жителей соответствующей территории.

6.3. К исключительным полномочиям собрания, конференции граждан относятся:

6.3.1. установление структуры органов ТОС;

6.3.2. принятие устава ТОС, внесение в него изменений и дополнений;

6.3.3. избрание органов ТОС, в том числе председателя ТОС и его заместителя (при его наличии);

6.3.4. определение основных направлений деятельности ТОС;

6.3.5. утверждение сметы доходов и расходов ТОС и отчета об ее исполнении;

6.3.6. рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов ТОС.

6.4. Полномочия собрания граждан могут осуществляться конференцией граждан также в следующих случаях:

6.4.1. принятия решения о создании, реорганизации или ликвидации ТОС. Принятие данного решения требует 2/3 голосов от присутствующих на конференции делегатов;

6.4.2. принятие решения об участии ТОС в ассоциациях и других общественных объединениях некоммерческих организаций;

6.4.3. досрочное прекращение полномочий органов управления ТОС.

6.5. Собрание, конференция граждан может принимать обращения к органам местного самоуправления и должностным лицам местного самоуправления, а также избирать лиц, уполномоченных представлять собрание граждан во взаимоотношениях с органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.

6.6. Порядок назначения и проведения собраний граждан определяется уставом ТОС.

6.7. Порядок назначения и проведения конференций граждан, избрания делегатов определяется настоящим положением и уставом ТОС.

6.8. Конференция граждан проводится по инициативе председателя ТОС, совета ТОС или участников ТОС, достигших шестнадцатилетнего возраста.

6.9. Участниками конференции являются граждане, проживающие на соответствующей территории деятельности ТОС, достигшие шестнадцатилетнего возраста, избранные делегатами на собрании граждан.

6.10. Норма представительства делегатов на конференцию граждан определяется в соответствии с пунктом 2.6 настоящего положения.

6.11. Орган или лица, созывающие конференцию, обязаны не позднее, чем за 14 дней до ее проведения уведомить об этом жителей соответствующей территории, в том числе через объявления на информационных стендах.

6.12. Решения конференции граждан принимаются большинством голосов присутствующих делегатов, оформляются протоколом и в течение 14 дней доводятся до сведения жителей, проживающих на территории ТОС.

6.13. Итоги собрания, конференции граждан подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

6.14. Решения собраний, конференций граждан для органов местного самоуправления МО «Котлас», юридических лиц и граждан, а также решения органов ТОС, затрагивающие имущественные и иные права граждан, объединений собственников жилья и других организаций, носят рекомендательный характер.

6.15. Решения собраний, конференций граждан или органов ТОС, не соответствующие федеральному и областному законодательству, нормативным правовым актам органов местного самоуправления МО «Котлас», могут быть отменены в судебном порядке.

6.16. Органы местного самоуправления МО «Котлас» вправе направить для участия в собрании, конференции граждан своих представителей с правом совещательного голоса.

7. Взаимодействие ТОС

с органами местного самоуправления МО «Котлас»

7.1. Председатель ТОС взаимодействует с органами местного самоуправления МО «Котлас», депутатами, избранными на соответствующей территории, общественными организациями и представителями администрации МО «Котлас» в целях решения вопросов местного значения.

7.2. Взаимодействие органов ТОС с органами местного самоуправления МО «Котлас» и общественными организациями осуществляется на основании договоров и соглашений.

8. Собственность территориального общественного самоуправления

8.1. ТОС, являющееся юридическим лицом, может иметь в собственности денежные средства и имущество, передаваемое органами местного самоуправления, иными

субъектами, а также имущество, создаваемое или приобретаемое за счет собственных средств в соответствии с уставом территориального общественного самоуправления.

8.2. Источниками формирования имущества территориального общественного самоуправления являются добровольные взносы, пожертвования и иные поступления.

8.3. Порядок отчуждения собственности территориального общественного самоуправления, объем и условия осуществления правомочий собственника органами территориального общественного самоуправления устанавливаются в соответствии с уставом территориального общественного самоуправления.

9. Финансово-экономические основы деятельности территориального общественного самоуправления.

9.1. Финансовую основу деятельности территориального общественного самоуправления составляют собственные средства, а так же бюджетные средства, предусмотренные целевой программой муниципального образования «Котлас» для материального стимулирования деятельности органов ТОС и порядком финансирования, утвержденными Постановлениями администрации МО «Котлас». Финансирование осуществляется в рамках программы в пределах утвержденных бюджетных ассигнований на текущий финансовый год.

Собственные средства образуются за счет доходов от коммерческой деятельности, добровольных взносов и пожертвований граждан и организаций, иных поступлений, не запрещенных действующим законодательством.

9.2. Органы территориального общественного самоуправления в соответствии с уставными целями и утвержденными программами деятельности ежегодно составляют смету доходов и расходов, утверждаемую собранием, конференцией. Органы территориального общественного самоуправления самостоятельно используют находящиеся в их распоряжении финансовые средства в соответствии с утвержденной сметой доходов и расходов. Средства местного бюджета, передаваемые органам территориального общественного самоуправления, расходуются по целевому назначению в соответствии с договорами.

9.3. Органы территориального общественного самоуправления ежегодно отчитываются об исполнении сметы доходов и расходов перед собранием, конференцией граждан, проживающих на территории территориального общественного самоуправления. Годовой отчет об использовании бюджетных средств направляется Главе МО «Котлас».

9.4. Контроль за поступлением и расходованием финансовых средств осуществляется контрольно-ревизионным органом, а также органами муниципального финансового контроля.

10. Прекращение деятельности ТОС

10.1. Деятельность ТОС прекращается в соответствии с действующим законодательством добровольно на основе решения общего собрания, конференции граждан.

11. Ассоциации органов территориального общественного самоуправления

11.1. В целях содействия эффективному осуществлению территориального общественного самоуправления, координации деятельности органов территориального общественного самоуправления и оказания им организационной и методической помощи территориальные общественные самоуправления на добровольной основе могут объединяться и создавать ассоциации органов территориального общественного самоуправления.

11.2. Ассоциации органов территориального общественного самоуправления являются общественными организациями и в своей деятельности руководствуются Федеральным законом «Об общественных объединениях» и уставом ассоциации.

Приложение № 1(рекомендуемое)
к Положению о территориальном общественном
самоуправлении МО «Котлас»

Главе муниципального образования «Котлас»

(Ф.И.О.)

Уведомление

о проведении организационных мероприятий по созданию
территориального общественного самоуправления

В соответствии с Положением о территориальном общественном самоуправлении в муниципальном образовании «Котлас» инициативная группа граждан в составе _____ человек, проживающих на данной территории, обладающих активным избирательным правом:

№ п/п	Фамилия, имя, отчество	Адрес	Паспортные данные	Подпись

уведомляет Главу МО «Котлас»:

1. О проведении организационных мероприятий по созданию территориального общественного самоуправления на территории

(описание территории, ее границ)

2. О проведении учредительного собрания (конференции) территориального общественного самоуправления _____

(дата и время проведения)

(место проведения)

Руководитель
инициативной группы

подпись

Фамилия, инициалы

Приложение № 2 (рекомендуемое)
к Положению о территориальном общественном
самоуправлении МО «Котлас»

Протокол
учредительного собрания граждан,
проживающих

_____ (название улиц, №№ домов, №№ подъездов)

Г.Котлас “ ____ ” _____ 200__ г.

Всего жителей проживающих на данной территории, достигших 16 лет: _____,
на собрании присутствует _____ человек.

Листы регистрации участников собрания прилагаются.

На собрании присутствуют не менее одной трети жителей данной территории, достигших 16 лет. В соответствии со статьей 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» собрание является правомочным.

Повестка собрания:

1. Избрание председателя и секретаря собрания, утверждение повестки.
2. Принятие решения о создании территориального общественного самоуправления (ТОС) в границах _____

_____ (название улиц, №№ домов,

3. Принятие Устава ТОС.
4. Выборы лица уполномоченного на участие в процедуре регистрации устава ТОС.
5. Выборы органов управления (совета) и председателя ТОС, выбор наименования ТОС.
6. Определение целей деятельности и вопросов местного значения, в решении которых намерены принимать участие члены ТОС (согласно Устава).

Ход собрания:

По первому пункту повестки: _____

Выступили: (ф.и.о., адрес.) _____

1. _____
2. _____

Проголосовали:

“за” - _____ человек; “против” - _____ человек; “воздержались” - _____ человек.

Решение принято (не принято)

Далее аналогично по всем пунктам.

Председатель собрания _____
(подпись)

_____ (Расшифровка подписи)

Секретарь собрания _____
(подпись)

_____ (Расшифровка подписи)

Протокол
учредительной конференции граждан,
проживающих

(название улиц, №№ домов)

г.Котлас

“ ___ ” _____ 200__ г.

Всего делегатов выбранных на собраниях данной территории: _____,
на собрании присутствует _____ человек.

Листы регистрации делегатов конференции прилагаются.

На конференции присутствуют не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста. В соответствии со статьей 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» конференция является правомочной.

Повестка конференции:

1. Избрание председателя и секретаря конференции.
2. Утверждение повестки.
3. Принятие решения о создании территориального общественного самоуправления (ТОС) и его названии.
4. Внесение предложения о границах ТОС _____
(название улиц, №№ домов)
5. Принятие Устава ТОС.
6. Выборы лица уполномоченного на участие в процедуре регистрации устава ТОС.
7. Выборы органов управления (совета) и председателя ТОС.

Ход конференции:

По первому пункту повестки: _____

Выступили: (ф.и.о., адрес.)

1. _____

2. _____

Проголосовали:

“за” - _____ человек; “против” - _____ человек; “воздержались” - _____ человек.

Решение принято (не принято).

Далее аналогично по всем пунктам повестки.

Председатель собрания _____
(подпись)

_____ (Расшифровка подписи)

Секретарь собрания _____
(подпись)

_____ (Расшифровка подписи)