

**Отчет Финансового управления
администрации муниципального образования «Котлас»
о результатах деятельности
за 2017 год**

С целью решения вопросов местного значения в сфере бюджетного процесса и регулирования бюджетных правоотношений на территории муниципального образования «Котлас» учреждено Финансовое управление администрации муниципального образования «Котлас» (далее — Финансовое управление МО «Котлас»), деятельность которого связана с осуществлением функций финансового органа муниципального образования «Котлас».

В соответствии с распоряжением Финансового управления МО «Котлас» от 12.04.2016 № 22 «Об организации деятельности и системе оценки результативности и эффективности деятельности Финансового управления МО «Котлас» основными направлениями деятельности Финансового управления МО «Котлас» являются:

- 1) обеспечение увеличения поступлений налоговых и неналоговых платежей в бюджет МО «Котлас»;
- 2) обеспечение выполнения расходных обязательств муниципального образования «Котлас» и создание условий для их эффективного исполнения;
- 3) оптимизация управления муниципальным долгом;
- 4) обеспечение прозрачности и надежности бюджетной системы МО «Котлас»;
- 5) обеспечение контроля за соблюдением бюджетного законодательства.

1. Обеспечение увеличения поступлений налоговых и неналоговых платежей в бюджет МО «Котлас».

В 2017 году общее поступление доходов в бюджет МО «Котлас» составило 1 811 272,5 тыс.руб. или 101,2 % к уточненному годовому плану (уточненный план – 1 790 664,4 тыс.руб.). По сравнению с 2016 годом общий объем доходов бюджета МО «Котлас» в 2017 году увеличился на 108 318,1 тыс.руб., или на 6,4 % (поступило в 2016 году – 1 702 954,4 тыс. руб.).

Налоговые и неналоговые доходы в 2017 году поступили в сумме 747 262,4 тыс.руб., или 103,7 % к уточненному годовому плану. Доля налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов местного бюджета составила 41,3 %. В течение последних ряда лет доля налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов местного бюджета снижается, так в 2016 году она составила 43,3 %, в 2015 – 42,9 %, в 2014 году – 45,3 %, в 2013 году – 51,4%, в 2012 году - 60,5 %.

Поступления налоговых и неналоговых доходов за 2017 год сложились выше уровня поступлений 2016 года на 9 122,9 тыс.руб. или на 1,2 %. Можно отметить, что в предыдущие четыре года отмечалась ежегодная тенденция снижения объема налоговых и неналоговых доходов.

Положительная динамика поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета МО «Котлас» за 2017 год к прошлому году сложилась по налогу на доходы физических лиц (+11 662,0 тыс.руб. или 102,7 %), налогу на имущество физических лиц (+6 400,4 тыс.руб. или 154,2 %), земельному налогу (+11 715,7 тыс.руб. или 129,8 %), по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (+3 685,7 тыс.руб. или 105,5%) и по штрафам, санкциям, возмещению ущерба (+3 651,3 тыс.руб. или 136,1 %).

Лидирующее место в части налоговых и неналоговых доходов занимают поступления по налогу на доходы физических лиц. Его доля в налоговых и неналоговых доходах бюджета МО «Котлас» за 2017 год составила 58,7 %. На протяжении последних ряда лет не наблюдается значительного роста по данному виду поступлений. Динамика изменения поступлений по налогу на доходы физических за 2013 – 2017 годы приведена в Таблице 1.

Таблица 1.

Динамика изменения поступлений по налогу на доходы физических за 2013 – 2016 годы

Наименование	% роста (снижения) (при пересчете в сопоставимых нормативах)
2013 год к 2012 году	107,5
2014 год к 2013 году	99,3
2015 год к 2014 году	102,6
2016 год к 2015 году	97,8
2017 год к 2016 году	102,7

Объем безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов за 2017 год составил 1 064 010,1 тыс.руб., или 99,4 % к уточненному годовому плану (уточненный план – 1 070 318,5 тыс.руб.).

К уровню 2016 года объем безвозмездных поступлений за 2017 год составил 110,3 %, или выше на 99 195,2 тыс.руб. На такой рост объема безвозмездных поступлений определяющее влияние оказало увеличение объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2,7 раза, или на 99 885,8 тыс.руб., выделенной бюджету МО «Котлас» по результатам согласования расчетов по межбюджетным отношениям с Правительством Архангельской области.

Кроме того, в течение 2017 года администрацией МО «Котлас» проводилась активная работа по привлечению дополнительных средств из вышестоящих бюджетов. В результате проведенной работы первоначальный план по безвозмездным поступлениям в течение 2017 года был откорректирован в сторону увеличения на 92 483,2 тыс. руб., из них можно отметить следующие основные виды привлеченных поступлений:

- субсидия на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды – 18 377,1 тыс.руб.;

- субсидия на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) – 1 793,7 тыс.руб.;
- субсидия на повышение средней заработной платы педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования – 5 518,5 тыс.руб.;
- субсидия на повышение средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры – 21 128,4 тыс.руб.;
- субсидия на оздоровление муниципальных финансов – 1 158,0 тыс.руб.;
- субсидия на строительство насосной станции 3 подъема у южной котельной г. Котласа – 2 000,0 тыс.руб.;
- субсидия на строительство распределительных газовых сетей в МО «Котлас» - 1 880,0 тыс.руб.;
- субсидия на поддержку творческой деятельности муниципальных театров в городах с численностью населения до 300 тысяч человек (для МУК "Котласский драматический театр") – 4 640,0 тыс.руб.;
- субсидия на возмещение расходов, связанных с реализацией мер социальной поддержки по предоставлению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам образовательных организаций в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) – 15 170,8 тыс.руб.;
- субвенция на общественно значимые культурные мероприятия в рамках проекта «ЛЮБО-ДОРОГО» (для проведения МУК "Котласский Дворец культуры" мероприятия "Международный фестиваль художественного искусства "Столетник") – 500,0 тыс. руб.;
- средства резервного фонда Правительства Архангельской области – 2 281,8 тыс.руб.;
- субсидия на реализацию муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций – 335,4 тыс.руб.

В отчетном году работа Финансового управления МО «Котлас» в части доходов бюджета МО «Котлас» была направлена на проведение мониторинга исполнения доходной части бюджета МО «Котлас» и выявление внутренних резервов, позволяющих обеспечить увеличение поступлений в местный бюджет, в том числе деятельность осуществлялась по следующим направлениям:

1. Финансовым управлением МО «Котлас» реализуется План мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов и сокращению недоимки в бюджет муниципального образования «Котлас» на период 2017 – 2019 годов, утвержденный распоряжением администрации МО «Котлас» от 28.09.2017 № 207-р. В его основе – взаимодействие органов местного самоуправления по обеспечению роста доходного потенциала, сокращения задолженности по обязательным платежам и легализации объектов налогообложения. В соответствии с данным распоряжением администраторы – органы местного самоуправления ежеквартально

представляют отчеты в Финансовое управление МО «Котлас» о результатах своей деятельности по повышению доходов бюджета. Итоговый свод по мероприятиям направляется Финансовым управлением Главе МО «Котлас» и в Министерство финансов Архангельской области.

2. В 2017 году постоянно осуществлялся мониторинг поступления доходов бюджета МО «Котлас», в том числе проводился анализ поступлений на основании информации, предоставленной органом Федерального казначейства в соответствии со ст. 40 БК РФ, что позволяло оперативно анализировать и выяснять причины снижения поступлений по бюджетообразующим организациям.

3. В целях увеличения доходной части бюджета МО «Котлас» и снижения недоимки в бюджет на протяжении последних ряда лет на территории МО «Котлас» работает комиссия по легализации заработной платы на территории МО «Котлас» и совершенствованию системы платежей в бюджет под председательством Главы МО «Котлас» (далее – Комиссия).

В 2017 году организовано и проведено 9 заседаний Комиссии на которых были рассмотрены 63 плательщика, имеющих задолженность по налоговым платежам и страховым взносам, и 9 работодателей по вопросу оформления трудовых отношений с работниками и размере их заработной платы. Плательщики, рассмотренные на Комиссии, взяты под контроль администрации МО «Котлас» и государственных органов, представители которых являются членами комиссии. По результатам работы с работодателями по вопросу оформления трудовых отношений с работниками и размере их заработной платы: 7 работодателям были направлены письма с предложением рассмотреть вопрос о повышении заработной платы работникам, а также необходимости установления размера заработной платы работникам в соответствии с действующим трудовым законодательством, по одному налогоплательщику, по сообщению Котласской межрайонной прокуратуры, проведена проверка по факту неформальной занятости, возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 4 ст. 5.27 КоАП РФ, по результатам рассмотрения которого работодатель привлечен к административной ответственности в виде штрафа. В отношении 2 индивидуальных предпринимателей и 1 организации Котласской межрайонной прокуратурой возбуждены дела об административном правонарушении по ст. 5.27 КоАП РФ, которые направлены на рассмотрение в Государственную инспекцию труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе.

По итогам работы комиссии за 2017 год в бюджеты всех уровней за счет погашения плательщиками недоимки по налоговым и неналоговым платежам поступило 11 240,4 тыс.руб.

4. В целях проведения мероприятий по постановке на налоговый учет организаций, выполняющих работы (оказывающих услуги) по муниципальным контрактам и зарегистрированных за пределами муниципального образования «Котлас», Финансовым управлением МО «Котлас» организовано оперативное информирование налоговой инспекции

об указанных организациях в целях постановки организаций или обособленных подразделений организаций на налоговый учет и уплаты налогов по месту осуществления деятельности.

В 2017 году в адрес налоговой инспекции была направлена информация о двух организациях, выполняющих работы (оказывающих услуги) по муниципальным контрактам и зарегистрированных за пределами МО «Котлас». По сообщению налоговой инспекции одна из организаций выполняла работы без создания стационарных рабочих мест и основания для постановки на налоговый учет обособленного подразделения отсутствовали, в отношении другой организации налоговой инспекцией еще проводится работа.

5. В целях выполнения требований Министерства финансов Архангельской области по реализации резервов роста доходной базы местного бюджета и для соблюдения условий для получения финансовой помощи из областного бюджета Финансовым управлением МО «Котлас» была проведена инвентаризация налоговых льгот по местным налогам в целях отмены или корректировки неэффективных налоговых льгот.

В результате проведенной работы Финансовым управлением МО «Котлас» разработан и внесен на рассмотрение в Собрание депутатов МО «Котлас» проект решения по земельному налогу об исключении с 01.01.2018 налоговой льготы, установленной для органов местного самоуправления МО «Котлас» и муниципальных учреждений МО «Котлас». Решение принято на сессии Собрания депутатов МО «Котлас», которая состоялась 22.06.2017. В результате принятия данного решения при формировании проекта бюджета МО «Котлас» поступления по земельному налогу на 2018 год были спрогнозированы в большем объеме на сумму 15 394,7 тыс.руб. по трем срокам уплаты. В расчете на год по четырем срокам уплаты увеличение поступлений по данному налогу прогнозируется в сумме 20 616,4 тыс.руб.

2. Обеспечение выполнения расходных обязательств муниципального образования "Котлас" и создание условий для их эффективного исполнения.

2.1. В 2017 году объем кассовых расходов бюджета МО «Котлас» составил 1 813 856,4 тыс.руб. или 97,8 % к утвержденному плану (план на 2017 год – 1 855 014,1 тыс. руб.).

Исполнение по расходам бюджета за счет собственных источников составило 96,4 % от уточненного годового плана, или 905 565,9 тыс.руб.

За счет безвозмездных поступлений исполнение по расходам бюджета составило 99,2 % от уточненного годового плана, или 908 290,5 тыс.руб.

По итогам исполнения за 2017 год дефицит бюджета МО «Котлас» составил 2 583,9 тыс. руб. Без учета снижения остатков, размер дефицита составил 11 000,0 тыс.руб. или 1,5 % к объему доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений по дополнительным нормативам отчислений.

2.2. В запланированных объемах в 2017 году были профинансированы все первоочередные и приоритетные бюджетные обязательства, в том числе связанные с реализацией «майских» указов Президента Российской Федерации. Обеспечено бесперебойное функционирование бюджетной сферы, своевременная выплата заработной платы, предоставление социальных выплат, осуществление иных социально-значимых расходов.

2.3. Для решения наиболее важных и значимых вопросов, требующих бюджетного финансирования, в течение 2017 года было подготовлено 9 изменений в решение о бюджете муниципального образования «Котлас» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, предусматривающие за счет дополнительных доходов и оптимизации (экономии) расходов местного бюджета дополнительные ассигнования на социально-значимые расходы, а также уточнения объема безвозмездных поступлений в соответствии с поступившими уведомлениями о бюджетных ассигнованиях из областного бюджета.

Принятыми изменениями в 2017 году увеличены плановые доходы местного бюджета по собственным доходным источникам на общую сумму 63 983,2 тыс. рублей (первоначальный план по собственным доходам составил – 656 362,7 тыс.руб., уточненный план – 720 345,9 тыс.руб.), основная доля которых в сумме 56 500,0 тыс. руб. была направлена на сокращение дефицита бюджета МО «Котлас».

2.4. Процесс исполнения местного бюджета организован в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется на основании соглашения с Управлением Федерального казначейства по Архангельской области и НАО. Все расходы областного бюджета санкционируются органами Федерального казначейства.

Исполнение бюджета МО «Котлас» в 2017 году осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Ежеквартальные отчеты об исполнении бюджета МО «Котлас» утверждены постановлениями администрации МО «Котлас» :

— от 04 мая 2017 года № 976 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Котлас» за первый квартал 2017 года»;

— от 10 августа 2017 года № 1768 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Котлас» за полугодие 2017 года».

— от 13 ноября 2017 года № 2453 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Котлас» за девять месяцев 2017 года».

Отчеты об исполнении местного бюджета ежеквартально представлялись на рассмотрение в Собрание депутатов «Котлас».

В 1 квартале 2017 года Финансовым управлением МО «Котлас» был подготовлен годовой отчет об исполнении бюджета МО «Котлас» за 2016 год, который прошел внешнюю проверку в Контрольно-счетной палате МО «Котлас», и в установленные бюджетным законодательством сроки был внесен на рассмотрение Собрания депутатов МО «Котлас». Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Котлас» за 2016 год утвержден решением Собрания депутатов МО «Котлас» от 25 мая 2017 года № 213-н «Об исполнении бюджета муниципального образования «Котлас» за 2016 год».

2.5. Важным приоритетом в деятельности Финансового управления МО «Котлас» является своевременное и качественное формирование проекта бюджета МО «Котлас».

В целях организации работы по формированию бюджета муниципального образования «Котлас» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов Финансовым управлением МО «Котлас» в 2017 году подготовлены:

- постановление администрации МО «Котлас» от 29.06.2017 № 1466 «О разработке прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Котлас» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, проекта решения «О бюджете муниципального образования «Котлас» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», в котором определены сроки и действия участников бюджетного процесса по формированию прогноза социально-экономического развития МО «Котлас» и проекта бюджета МО «Котлас»;

- постановление администрации МО "Котлас" от 17.10.2017 № 2281 «Об основных направлениях бюджетной политики МО «Котлас» и основных направлениях налоговой политики МО «Котлас» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», в котором определены приоритеты в области формирования доходного потенциала и расходования бюджетных средств.

В целях предварительного обсуждения бюджетных приоритетов распоряжением администрации МО «Котлас» от 13.07.2017 № 155-р была создана рабочая комиссия по согласованию основных параметров проекта бюджета МО «Котлас» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее – рабочая комиссия) под председательством Главы МО «Котлас».

В состав рабочей комиссии вошли представители администрации МО «Котлас» и Собрания депутатов МО «Котлас», которые имели возможность принимать непосредственное участие во всех этапах формирования местного бюджета и межбюджетных отношений.

В период формирования проекта бюджета МО «Котлас» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов проведено 3 заседания рабочей комиссии, на которых были рассмотрены все значимые вопросы формирования бюджета МО «Котлас» и межбюджетных отношений, и приняты решения, учтенные в проекте местного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Проект решения «О бюджете муниципального образования «Котлас» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» с необходимыми документами и материалами сформирован Финансовым управлением МО «Котлас» в полном соответствии с бюджетным законодательством, и внесен в установленные сроки на рассмотрение Собрания депутатов МО «Котлас».

В ходе работы по рассмотрению проекта бюджета МО «Котлас» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов Собранием депутатов МО «Котлас» Финансовое управление МО «Котлас» приняло участие в 5 заседаниях депутатских комиссий по проекту бюджета. Кроме того, 24 ноября 2017 года были проведены публичные слушания по проекту бюджета МО «Котлас».

В целях ознакомления населения муниципального образования «Котлас» подробная информация по проекту бюджета МО «Котлас» была представлена на официальном сайте МО «Котлас» в доступной для граждан форме - «Бюджет для граждан».

Проект бюджета рассмотрен Собранием депутатов МО «Котлас» в двух чтениях и принят решением Собрания депутатов МО «Котлас» от 21 декабря 2017г. № 254-н «О бюджете муниципального образования «Котлас» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

2.6. В целях организации работы по своевременному исполнению бюджета МО «Котлас» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов Финансовым управлением МО «Котлас» подготовлено постановление администрации МО «Котлас» от 27.12.2017 № 2911 «О мерах по реализации решения Собрания депутатов МО «Котлас» «О бюджете муниципального образования «Котлас» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», в установленные сроки были сформированы и утверждены сводная бюджетная роспись на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов и кассовый план местного бюджета на 2018 год.

В течение года на основании принятых решений Собрания депутатов МО «Котлас» об изменении бюджета МО «Котлас» и обращений главных распорядителей средств местного бюджета Финансовым управлением МО «Котлас» вносились изменения в сводную бюджетную роспись и кассовый план местного бюджета.

2.7. В целях оптимизации расходов бюджета МО «Котлас», в соответствии с постановлением Правительства Архангельской области «О программе оптимизации расходов областного бюджета на 2017-2019 годы», постановлением администрации МО «Котлас» утверждена Программа оптимизации расходов бюджета муниципального образования «Котлас» на 2017-2019 годы. В основе программы лежат конкретные действия органов местного самоуправления по обеспечению оптимизации расходов бюджета и стабилизации долговой нагрузки на местный бюджет, а также установлены целевые показатели и измеримые результаты реализации мероприятий.

2.8. В рамках оптимизации расходов Финансовым управлением МО «Котлас» в 2017 году проведена работа по перерасчету размера пенсии за выслугу лет, лицам замещавшим на постоянной основе муниципальные должности в органах местного самоуправления МО «Котлас» и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления МО «Котлас», с направлением соответствующих запросов в территориальные отделения Пенсионного фонда РФ, в соответствии с установленным административным регламентом, утвержденным постановлением администрации МО «Котлас» от 03.05.2017 № 950.

Кроме того, главным специалистом – юристом Финансового управления МО «Котлас» в отношении трех получателей пенсии за выслугу лет была проведена работа по приостановке выплаты пенсии за выслугу лет через суд.

В результате всех проведенных мероприятий экономия расходов на выплату пенсии за выслугу лет за 2017 год составила в сумме 549,5 тыс.руб.

2.9. Особое внимание в деятельности Финансового управления МО «Котлас» уделяется автоматизации бюджетных процессов исполнения бюджета.

Процесс исполнения бюджета МО «Котлас» производится в программном комплексе «АС Бюджет». Формирование отчетности об исполнении бюджета МО «Котлас» осуществляется в программном комплексе «Свод-СМАРТ». Информационный обмен с органами Федерального казначейства осуществляется посредством программного комплекса «СУФД».

В последние два года ведется работа в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами "Электронный бюджет" (далее – система «Электронный бюджет»), в том числе Финансовым управлением МО «Котлас» обеспечивается внесение и изменений данных в систему «Электронный бюджет» связанных с:

- дополнением полномочий по Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- изменениями по ОКВЭД;

- обновлениями в ЕГРЮЛ;

- изменениями в связи с реорганизацией муниципальных учреждений и сменой руководителей муниципальных учреждений.

В перспективе, в соответствии с поставленными задачами создания системы «Электронный бюджет», все процессы в сфере управления финансами будут осуществляться в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами "Электронный бюджет".

2.10. В целях реализации новых полномочий по контролю в сфере закупок в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с Управлением Федерального казначейства по Архангельской области и НАО было заключено соответствующее соглашение о передаче с 01 января 2017 года полномочий по контролю в сфере закупок территориальному органу Федерального казначейства, что в конечном итоге привело к расширению электронного обмена с органами федерального казначейства при кассовом обслуживании исполнения бюджета.

2.11. В целях повышения финансовой грамотности, а также организации совместной работы по отдельным вопросам в 2017 году Финансовым управлением МО «Котлас» было проведено 2 совещания с главными распорядителями бюджетных средств, руководителями и главными бухгалтерами муниципальных учреждений, в том числе:

- на совещании в апреле 2017 года – были подведены итоги по формированию годовой бюджетной отчетности за 2016 год и итоги проведенных проверок контрольно-ревизионным отделом за 2016 год;

- на совещании в декабре 2017 года – были рассмотрены вопросы сдачи годовой бюджетной отчетности за 2017 год и представлен обзор часто встречающихся нарушений, выявляемых в ходе проверок Контрольно-ревизионным отделом.

Кроме того, специалистами Финансового управления МО «Котлас» в постоянном режиме оказывалась методологическая помощь специалистам главных распорядителей средств бюджета МО «Котлас» и муниципальных учреждений МО «Котлас» по вопросам формирования, исполнения и составления отчетности бюджета МО «Котлас».

В целях повышения профессионализма и уровня знаний в 2017 году 5 специалистов Финансового управления МО «Котлас» прошли повышение квалификации и приняли участие в семинарах по соответствующим направлениям деятельности.

3. Оптимизация управления муниципальным долгом.

Финансовое управление МО «Котлас» осуществляет полномочия по управлению муниципальным долгом и ведению муниципальной долговой книги, в том числе определяет обоснованность заимствований, принимает меры по минимизации расходов на обслуживание муниципального долга, обеспечивает своевременный возврат долговых обязательств муниципального образования «Котлас».

3.1. В целях обеспечения своевременного исполнения расходных обязательств муниципального образования «Котлас» и муниципальных учреждений МО «Котлас» в 2017 году привлекались кредитные средства ПАО «Сбербанк России» и ПАО «ВТБ», в рамках кредитных линий, которые открыты по результатам проведенных аукционов.

За 2017 год объем привлеченных средств кредитных организаций составил 216,0 млн. руб., объем погашенных средств за 2017 год по кредитным договорам – 205,0 млн. руб.

Муниципальный долг по состоянию на 01 января 2018 года составил 140,0 млн.руб. при утвержденном верхнем пределе 179,5 млн.руб.

В 2017 году муниципальный долг хотя и вырос на 11,0 млн.руб., но вместо запланированных 24,0 процента составил 18,7 процентов к доходам местного бюджета без учета безвозмездных поступлений. (на 01 января 2017 года муниципальный долг составлял 129,0 млн. руб., или 17,5 % к объему доходов).

Сроки и условия выполнения обязательств по кредитным муниципальным контрактам находились на постоянном контроле. Все долговые обязательства МО «Котлас» в 2017 году погашались своевременно и в полном объеме.

С целью снижения долговой нагрузки на местный бюджет проводилась работа по снижению стоимости обслуживания долговых обязательств, в том числе в целях сокращения расходов на обслуживание муниципального долга Финансовым управлением МО «Котлас» проводились следующие мероприятия:

1. Денежные средства кредитных организаций привлекались в рамках заключенных муниципальных контрактов на открытие кредитных линий, заключаемых по итогам проведения открытых аукционов, что позволяет значительно снизить процентные ставки за пользование денежными средствами. В 2017 году действовали кредитные линии с годовыми процентными ставками – 10,8325 % и 12,5 %.

Кроме того, проводилась работа по снижению процентных ставок путем направления обращений по снижению процентных ставок за пользование кредитными средствами по заключаемым и действующим муниципальным контрактам, в том числе:

➤ На основании ходатайства Финансового управления МО «Котлас» от 10.05.2017 № 06-40/426, направленного в ПАО «Банк ВТБ», при заключении муниципального контракта с ПАО «Банк ВТБ» на оказание услуг по предоставлению денежных средств (кредита) путем открытия возобновляемой линии, ставка за пользование кредитными средствами была снижена с 13,17 % до 12,5 %. Соответственно, снижена цена данного муниципального контракта на 980,0 тыс.руб. (с 19 355,0 тыс.руб. до 18 375,0 тыс.руб.).

➤ В течение года Финансовое управление МО «Котлас» обращалось в банки по снижению процентных ставок по действующим муниципальным контрактам:

- на обращения, направленные ПАО «Сбербанк» в апреле и в ноябре 2017 года, получен ответ в феврале 2018 года о невозможности снижения процентной ставки;

- по итогам обращения, направленного в ПАО «Банк ВТБ» в ноябре 2017 года, в феврале 2018 года заключено дополнительное соглашение к

муниципальному контракту в результате которого с 01.02.2018 года процентная ставка снижена с 12,5 % до 11,2 %. Соответственно, снижена цена данного муниципального контракта на 1 048,6 тыс.руб. (с 18 375,0 тыс.руб. до 17 326,4 тыс.руб.).

2. На постоянной основе проводился мониторинг остатков средств на счете местного бюджета с целью оперативного привлечения и гашения кредитов, что позволяет оптимизировать расходы на обслуживание муниципального долга.

3. В качестве источника финансирования дефицита бюджета в течение 2017 года в рамках заключенного соглашения с Управлением Федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу осуществлялось использование временно свободных остатков средств муниципальных учреждений МО «Котлас», находящихся на счетах в органах Федерального казначейства, для обеспечения ликвидности счета местного бюджета.

По состоянию на 01 января 2018 года все привлеченные средства на покрытие временного кассового разрыва в соответствии с установленным порядком возвращены на счет, с которого они ранее были привлечены.

Применение данного механизма заимствования позволяет покрывать временные кассовые разрывы без привлечения кредитных ресурсов.

4) В течение 2017 года, как и в предыдущие 2015 и 2016 годы, были направлены письма в Управление Федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу и в Министерство финансов Архангельской области с обращениями о включении МО «Котлас» в Перечень муниципальных образований, определенных для предоставления бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов. По итогам проведенной работы, муниципальное образование «Котлас» с января 2018 года включено в вышеуказанный Перечень, что позволит привлекать бюджетные кредиты в течение 2018 года по ставке 0,1 % годовых.

Результатами реализации мер по снижению долговой нагрузки в 2017 году стало значительное сокращение расходов на обслуживание долговых обязательств по сравнению с первоначальными плановыми назначениями. Так, расходы на обслуживание муниципального долга составили 12 974,3 тыс. руб., что на 18 459,0 тыс.руб. меньше первоначального плана.

Сэкономленные в течение финансового года средства:

- в сумме 10 271,6 тыс.руб. были перераспределены путем внесения изменений в решение о бюджете МО «Котлас» на другие расходы, на которые необходимо было выделить бюджетное финансирование;

- в сумме 8 187,4 тыс.руб. остались неосвоенными бюджетными ассигнованиями на конец года, что позволило не привлекать кредитные средства и, соответственно, не сократить темпы прироста муниципального долга МО «Котлас» на 01 января 2018 года.

4. Обеспечение прозрачности и надежности бюджетной системы в МО «Котлас».

4.1. В соответствии с требованиями бюджетного законодательства, в целях соблюдения принципа прозрачности (открытости) и доступности для общества информации о бюджете МО «Котлас», информирования, выявления и учета мнения населения, органов местного самоуправления о бюджетной политике и характеристиках местного бюджета Финансовым управлением МО «Котлас» в течение 2017 года организованы и проведены публичные слушания по проекту бюджета МО «Котлас» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (24 ноября 2017 года) и по отчету об исполнении бюджета МО «Котлас» за 2016 год (14 апреля 2017 года). Проекты данных документов размещены на официальном сайте администрации МО «Котлас». Кроме того, основная информация по отчету об исполнении бюджета МО «Котлас» за 2016 год и по проекту бюджета МО «Котлас» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов была представлена на официальном сайте администрации МО «Котлас» в доступной для граждан форме - «Бюджет для граждан».

4.2. В течение 2017 года в средствах массовой информации («Городские ведомости», «Новый Котлас») и на официальном сайте администрации МО "Котлас" регулярно размещалась информация по вопросам формирования и исполнения местного бюджета: решения Собрании депутатов МО "Котлас" о бюджете МО "Котлас", о внесении изменений в бюджет МО "Котлас", об исполнении бюджета МО "Котлас" за 2016 год, отчеты об исполнении бюджета МО «Котлас» за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2017 года и др.

5. Обеспечение контроля за соблюдением бюджетного законодательства.

Финансовым управлением МО «Котлас» в течение 2016 года обеспечивались контрольные мероприятия на всех стадиях бюджетного процесса — от планирования ассигнований до отчетности о расходовании бюджетных средств.

Мониторинг текущего исполнения бюджета МО «Котлас» проводился ежедневно с целью своевременного реагирования и принятия эффективных решений по устранению возможных негативных явлений.

Последующий контроль за использованием бюджетных средств осуществлялся Контрольно-ревизионным отделом Финансового управления МО «Котлас».

В соответствии с частью 3 статьи 269.2, пункта 4 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации и частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Финансовое управление МО «Котлас» (в лице структурного подразделения - Контрольно-ревизионного отдела), являясь органом внутреннего финансового контроля, в 2017 году осуществляло:

- внутренний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений;

- внутренний муниципальный финансовый контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В 2017 году Контрольно-ревизионным отделом Финансового управления МО «Котлас» проведено 29 контрольных мероприятий, из них:

- в сфере финансово-бюджетного контроля - 24 контрольных мероприятия, в том числе 20 проверок в соответствии с планом и 4 проверки вне плана;

- в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд – 5 проверок в соответствии с утвержденным планом.

Из общего числа контрольных мероприятий 22 проверки выездные или 76%, 7 проверок камеральных или 24%.

Объем проверенных в 2017 году финансовых средств составил 442 507,9 тыс.руб., в т.ч.:

- средств бюджета МО «Котлас» - 383 281,8 тыс.руб. или 21,1 % всех расходов бюджета МО «Котлас» за 2017 год;

- внебюджетных средств – 59 226,1 тыс.руб.

Общее количество проверок, которыми выявлены нарушения, составило 24 или 82,8% от проверенных объектов.

В ходе осуществления финансового контроля в 2017 году выявлено финансовых нарушений на общую сумму 112 084,1 тыс.руб., в т.ч. в использовании бюджетных средств – 103 830,6 тыс.руб., внебюджетных – 8 253,5 тыс.руб. или 25,33 % от общего объема проверенных средств.

Самый высокий процент финансовых нарушений 89,16% или 99 932,9 тыс.руб. - это нарушения правил ведения бухгалтерского (бюджетного) учета и представления бухгалтерской (бюджетной) отчетности, а именно, расхождения между формами отчетности, составление отчетности не на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, нарушения в учете расчетов с поставщиками и подрядчиками, учета мер социальной поддержки, учета основных средств и материальных запасов, и т.п.).

Нарушения законодательства о контрактной системе составили 6,36% или 7 125,3 тыс.руб.

Необоснованные (неправомерные) расходы составили 2 227,0 тыс.руб. или 1,99% .

Нарушения бюджетного законодательства (превышение объемов денежных обязательств, принятых и подлежащих оплате, нарушение условий предоставления и расходования субсидий на иные цели) составили 1 663,8 тыс.руб. или 1,48 %.

Неэффективные расходы составили 1 019,9 тыс.руб. или 0,91%.

Нарушения правил ведения кассовых операций на сумму 45,4 тыс.руб. или 0,04%.

Допущены недоплаты и не перечисление заработной платы на общую сумму 63,2 тыс.руб. или 0,05%.

В результате неэффективного управления учреждениями недополучено доходов в виде арендной платы, не предъявления к подрядчикам пеней и неустоек, на общую сумму 6,5 тыс.руб., что составляет 0,01% всех выявленных финансовых нарушений.

По итогам рассмотрения актов ревизий и проверок в учреждения направлено 19 представлений об обязательном рассмотрении информации о выявленных нарушениях и с требованием принятия мер по их устранению и по устранению причин и условий таких нарушений, 4 предписания по устранению выявленных нарушений бюджетного законодательства и возмещению ущерба МО «Котлас» в общем размере 177,3 тыс.руб., 5 предписаний об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок. В органы, осуществляющие функции, полномочия учредителей, направлено 41 информационное письмо о выявленных в подведомственных им учреждениях нарушениях и недостатках.

В соответствии с законодательством об административных правонарушениях за нарушение законодательства РФ в сфере закупок в 2017 году должностными лицами Контрольно-ревизионного отдела по итогам 3 проверок составлено 8 протоколов об административной ответственности, в т.ч.:

- на руководителя учреждения 1 протокол;
- на контрактных управляющих 7 протоколов.

По итогам рассмотрения протоколов Контрольно-ревизионной инспекцией Архангельской области вынесено 8 постановлений, в т.ч. 1 - с привлечением 1 должностного лица к административному штрафу на сумму 20,00 тыс.руб., 4 - по факту прекращения дела об административных правонарушениях в связи с малозначительностью и объявлением контрактному управляющему устного замечания, 2 - по факту прекращения дела об административных правонарушениях в связи с малозначительностью, 1 – вернули для дооформления. Штрафы в объеме 47,5 тыс.руб. поступили в бюджет МО «Котлас».

В соответствии с законодательством об административных правонарушениях за нарушение бюджетного законодательства РФ в 2017 году должностным лицом Контрольно-ревизионного отдела составлен 1 протокол об административной ответственности. По итогам рассмотрения протокола Мирным судьей судебного участка № 1 Котласского района Архангельской области вынесено постановление - с привлечении должностного лица к административному штрафу на сумму 1,0 тыс.руб., штраф поступил в бюджет МО «Котлас».

На предписания и представления Финансового управления МО «Котлас» от объектов финансового контроля получено 24 отчета об исполнении предписаний и представлений. В результате применения всех форм устранения нарушений объектами контроля устранено, исправлено нарушений на общую сумму 58 345,5 тыс.руб. или 52,06% от суммы выявленных нарушений. Кроме того в 2017 году устранено финансовых нарушений, выявленных до 2017 года, на сумму 806,5 тыс.руб.

По результатам проверок (ревизий) в 2017 году привлечено к материальной ответственности 9 человек, 8 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности.

Материалы 29 проверок в соответствии с решением координационного совета по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Котлас» от 19 декабря 2014 года (протокол № 5), Соглашением о взаимодействии муниципального образования «Котлас» и Межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Котласский» от 08 февраля 2012 года, в целях выявления и пресечения противоправной деятельности в муниципальных учреждениях направлены в ОМВД России «Котласский».

По итогам контрольной деятельности отделом ежеквартально составляются отчеты о реализации контрольных полномочий в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в Контрольно-ревизионную инспекцию Архангельской области и о работе Финансового управления МО «Котлас» в сфере финансово-бюджетного контроля и контроля в сфере закупок в координационный отдел по противодействию коррупции в МО «Котлас».

С целью обеспечения открытости и прозрачности в соответствии с установленными сроками все акты и предписания по проверкам соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на общероссийском официальном сайте (<http://zakupki.gov.ru>), сведения о результатах проверок соблюдения бюджетного законодательства размещаются на официальном сайте администрации МО «Котлас» (<http://kotlas-city.ru>).

Жалобы, иски в суд объектами контроля на действия Финансового управления МО «Котлас» в 2017 году не подавались.

Начальник Финансового
управления МО «Котлас»

Н.Г. Кошутина

Корюкаева Елена Борисовна
(818-37)5-15-30