

**Отчет Финансового управления
администрации муниципального образования «Котлас»
о результатах деятельности
за 2016 год**

С целью решения вопросов местного значения в сфере бюджетного процесса и регулирования бюджетных правоотношений на территории муниципального образования «Котлас» учреждено Финансовое управление администрации муниципального образования «Котлас» (далее — Финансовое управление МО «Котлас»), деятельность которого связана с осуществлением функций финансового органа муниципального образования «Котлас».

В соответствии с распоряжением Финансового управления МО «Котлас» от 12.04.2016 № 22 «Об организации деятельности и системе оценки результативности и эффективности деятельности Финансового управления МО «Котлас» основными направлениями деятельности Финансового управления МО «Котлас» являются:

- 1) обеспечение увеличения поступлений налоговых и неналоговых платежей в бюджет МО «Котлас»;
- 2) обеспечение выполнения расходных обязательств муниципального образования «Котлас» и создание условий для их эффективного исполнения;
- 3) оптимизация управления муниципальным долгом;
- 4) обеспечение прозрачности и надежности бюджетной системы МО «Котлас»;
- 5) обеспечение контроля за соблюдением бюджетного законодательства.

1. Обеспечение увеличения поступлений налоговых и неналоговых платежей в бюджет МО «Котлас».

В 2016 году общее поступление доходов в бюджет МО «Котлас» составило 1 702 954,4 тыс.руб. или 100,8 % к уточненному годовому плану (уточненный план – 1 689 048,6 тыс.руб.). По сравнению с 2015 годом общий объем доходов бюджета МО «Котлас» сократился на 25 868,7 тыс.руб., или на 1,5 % (поступило в 2015 году – 1 728 823,1 тыс. руб.).

Налоговые и неналоговые доходы в 2016 году поступили в сумме 738 139,5 тыс.руб., или 102,1 % к уточненному годовому плану. Доля налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов местного бюджета составила 43,3 % (в 2015 – 42,9 %, в 2014 году – 45,3 %, в 2013 году – 51,4%, в 2012 году - 60,5 %).

По сравнению с 2015 годом поступление налоговых и неналоговых доходов снизилось на 4 317,2 тыс.руб. или на 0,6 %.

В части налоговых и неналоговых доходов можно отметить, что в условиях кризисных явлений в экономике на протяжении последних ряда лет не наблюдается значительного роста по налогу на доходы физических лиц, который занимает лидирующее место в доходной части местного бюджета.

Его доля в налоговых и неналоговых доходах бюджета МО «Котлас» за 2016 год составила 57,8 %.

Таблица 1.

Динамика изменения поступлений по налогу на доходы физических за 2011 – 2016 годы

Наименование	% роста (снижения) (при пересчете в сопоставимых нормативах)
2011 год к 2010 году	119,2
2012 год к 2011 году	106,1
2013 год к 2012 году	107,5
2014 год к 2013 году	99,3
2015 год к 2014 году	102,6
2016 год к 2015 году	97,8

Объем безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов за 2016 год составил 964 814,9 тыс.руб., или 99,9 % к уточненному годовому плану (уточненный план – 965 934,7 тыс.руб.). По сравнению с 2015 годом объем безвозмездных поступлений уменьшился на 21 551,5 тыс.руб.

В течение 2016 года администрацией МО «Котлас» проводилась активная работа по привлечению дополнительных средств из вышестоящих бюджетов. В результате в бюджет МО «Котлас» было привлечено дополнительно 68,5 млн. руб., из них:

- на мероприятия по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения – 22 550,0 тыс.руб.;

- на мероприятия федеральной целевой программы "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы" (для приобретения комплекта искусственного футбольного покрытия) – 13 357,5 тыс.руб.;

- на мероприятия государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" на 2011-2020 годы" – 3 316,4 тыс.руб. Средства направлены в ДОУ № 17 "Колобок" на ремонт группы, приобретение малых архитектурных форм для прогулочного участка и ремонт веранды, в МУ ДО "ДЮСШ N 1" на устройство стоянки автомобилей, ограждений для автомобилей и тротуаров, текущий ремонт санузлов, крыльца и пандуса, в МУК "Котласский Дворец культуры" на приобретение и установку поручней на входной лестнице, тактильно-визуальных знаков, мобильного подъемника, кнопки вызова;

- на обеспечение жильем молодых семей – 2 442,6 тыс.руб.;

- на поддержку малого и среднего предпринимательства – 1 892,1 тыс.руб.;

- дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 7 260,4 тыс.руб.;

- на возмещение расходов, связанных с реализацией мер социальной поддержки по предоставлению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам

образовательных организаций в сельских населенных пунктах – 14 854,7 тыс.руб.;

- на реализацию общественно значимых культурных мероприятий в рамках проекта "ЛЮБО-ДОРОГО" (проведение ежегодного Регионального театрального фестиваля для детей и юношества "Тарарам") – 480,0 тыс.руб.;

- на реализацию мероприятий по молодежной политике – 620,0 тыс.руб.;

- на реализацию мероприятий по развитию физкультуры и спорта – 380,6 тыс.руб.;

- на реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций – 205,5 тыс.руб.

Сравнительный анализ доходов бюджета МО «Котлас» и динамика поступления доходов в бюджет МО «Котлас» за период с 2012 по 2017 годы представлены в таблице 2 и на диаграмме 1.

Таблица 2.

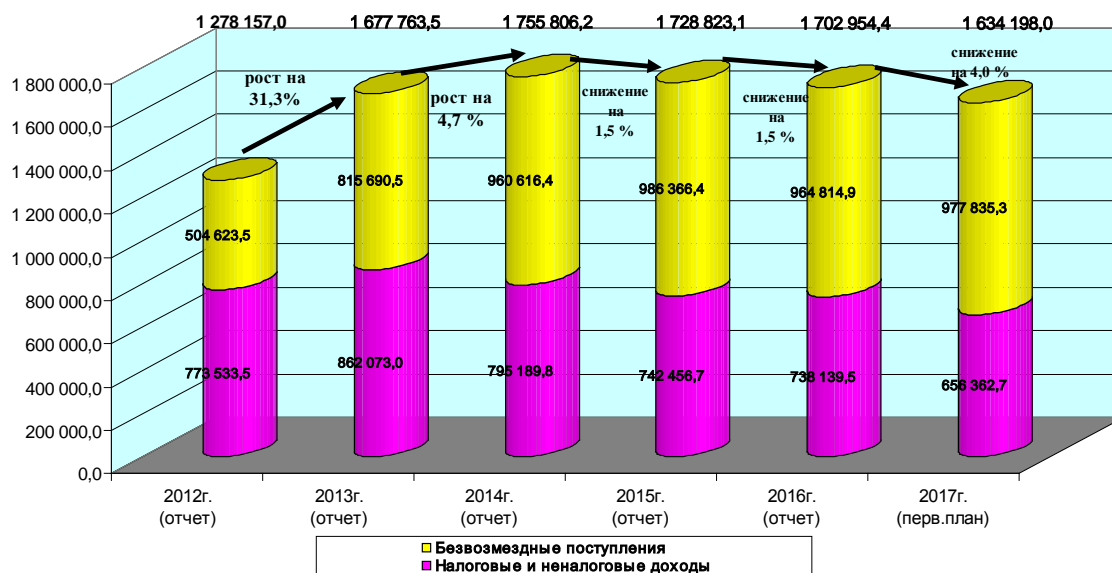
**Сравнительный анализ доходов бюджета МО «Котлас»
за период с 2012 по 2017 годы**

тыс.руб.

Показатель	2012г. (отчет)	% 2013 к 2012	2013г. (отчет)	% 2014 к 2013	2014г. (отчет)	% 2015 к 2014	2015г. (отчет)	% 2016 к 2015	2016г. (отчет)	2017г. (перв.план)
ПЛАН на год, в т.ч.	1 277 143,2		1 705 171,7		1 766 050,8		1 756 313,0		1 689 048,6	1 634 198,0
налоговые, неналоговые доходы	764 936,3		847 872,4		794 657,7		768 592,9		723 113,9	656 362,7
безвозмездные поступления	512 206,9		857 299,3		971 393,1		987 720,1		965 934,7	977 835,3
ФАКТ за год, в т.ч.	1 278 157,0	131,3	1 677 763,5	104,7	1 755 806,2	104,7	1 728 823,1	98,5	1 702 954,4	
налоговые, неналоговые доходы	773 533,5	111,4	862 073,0	92,2	795 189,8	92,2	742 456,7	99,4	738 139,5	
безвозмездные поступления	504 623,5	161,6	815 690,5	117,8	960 616,4	117,8	986 366,4	97,8	964 814,9	
% исполнения, в т.ч.	100,1		98,4		99,4		98,4		100,8	
налоговые, неналоговые доходы	101,1		101,7		100,1		96,6		102,1	
безвозмездные поступления	98,5		95,1		98,9		99,9		99,9	

**Динамика поступления доходов в бюджет МО «Котлас»
за период с 2012 по 2017 годы**

тыс.руб.



Изменение объемов поступлений доходов в бюджет МО «Котлас» связано, прежде всего, с изменением нормативов отчислений от налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджет МО «Котлас» и с изменением объемов безвозмездных поступлений, поступающих из вышестоящих бюджетов, в том числе на изменение объема поступлений повлияли следующие основные факторы:

➤ в 2012 году общий объем безвозмездных поступлений значительно снизился за счет возврата неизрасходованного остатка федеральных средств на реконструкцию перинатального центра в объеме 129,7 млн.руб.;

➤ в 2013 году увеличился объем поступлений от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков (с 20,9 млн.руб. в 2012 году до 51,3 млн. руб. в 2013 году), увеличился объем межбюджетных трансфертов на повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы, на строительство ДООУ по ул.Портовиков, на строительство спортивной площадки при МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 7», на реализацию программы энергосбережения, на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог, дворовых территорий и проездов к ним;

➤ в 2014 году сократился норматив отчислений от НДФЛ на 5 процентов в связи с передачей полномочий по дошкольному образованию на областной уровень; установлен норматив отчислений от доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла, автомобильный и прямогонный бензин в связи изменения законодательства по формированию муниципальных дорожных фондов; увеличен норматив отчислений от

доходов от аренды и продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена (в 80 % в 2013 году до 100% в 2014 году);

➤ в 2015 году нормативы отчислений от налогов и сборов не изменялись, снижение объема доходов обусловлено снижением объема поступлений от продажи муниципального имущества, по земельному налогу и по прочим неналоговым доходам;

➤ в 2016 году нормативы отчислений от налогов и сборов не изменялись, снижение объема доходов обусловлено снижением объема поступлений от налога на доходы физических лиц, единого налога на вмененный доход, доходов от использования имущества (арендная плата) и снижением объема безвозмездных поступлений.

В отчетном году работа Финансового управления МО «Котлас» в части доходов бюджета МО «Котлас» была направлена на проведение мониторинга исполнения доходной части бюджета МО «Котлас» и выявление внутренних резервов, позволяющих обеспечить увеличение поступлений в местный бюджет, в том числе деятельность осуществлялась по следующим направлениям:

1. Финансовым управлением МО «Котлас» реализуется План мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов и сокращению недоимки в бюджет муниципального образования «Котлас» на 2016 год, утвержденный распоряжением администрации МО «Котлас» от 21.03.2016 № 56-р. В его основе – взаимодействие органов местного самоуправления по обеспечению роста доходного потенциала, сокращения задолженности по обязательным платежам и легализации объектов налогообложения. В соответствии с данным распоряжением администраторы – органы местного самоуправления ежеквартально представляют отчеты в Финансовое управление МО «Котлас» о результатах своей деятельности по повышению доходов бюджета. Итоговый свод по мероприятиям направляется Финансовым управлением Главе МО «Котлас» и в Министерство финансов Архангельской области.

2. В 2016 году постоянно осуществлялся мониторинг поступления доходов бюджета МО «Котлас», в том числе проводился анализ поступлений на основании информации, предоставленной органом Федерального казначейства в соответствии со ст. 40 БК РФ, что позволяло оперативно анализировать и выяснять причины снижения поступлений по бюджетобразующим организациям.

3. В целях увеличения доходной части бюджета МО «Котлас» и снижения недоимки в бюджет на протяжении последних ряда лет на территории МО «Котлас» работает комиссия по легализации заработной платы на территории МО «Котлас» и совершенствованию системы платежей в бюджет под председательством Главы МО «Котлас» (далее – Комиссия).

В 2016 году организовано и проведено 9 заседаний Комиссии, на которые было приглашено 113 плательщиков, имеющих задолженность по

налогам, а также выплачивающих заработную плату ниже среднеотраслевой или привлекающих работников без оформления трудовых отношений. Плательщики, рассмотренные на Комиссии, взяты под контроль администрации МО «Котлас» и государственных органов, представители которых являются членами комиссии. В результате 63 налогоплательщика погасили задолженность по налогам на сумму 12 261,5 тыс. руб., в том числе 3 857,6 тыс. руб. в местный бюджет.

За 2016 год на заседаниях Комиссии рассмотрены 15 работодателей по вопросу оформления трудовых отношений с работниками и размере их заработной платы (данный вопрос находится на контроле Правительства РФ, министерства труда и социальной защиты РФ, Правительства Архангельской области). По результатам рассмотрения на заседаниях Комиссии работнику одного из рассмотренных работодателей предложено обратиться с заявлением на работодателя в трудовую инспекцию или прокуратуру, другим работодателем с работниками заключены мировые соглашения, по 10 работодателям факт нарушения трудового законодательства не установлен (по информации работодателей - введен режим неполного рабочего времени или отсутствуют наемные работники), 2 работодателям направлены письма с предложением рассмотреть вопрос о повышении заработной платы работникам. В отношении еще одного работодателя, рассмотренного на заседании Комиссии, в настоящее время Котласской межрайонной прокуратурой закончена проверка по факту неформальной занятости, возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 2 ст. 5.27 КоАП РФ, которое направлено на рассмотрение в Государственную инспекцию труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе.

Также, по сообщению Котласской межрайонной прокуратуры индивидуальный предприниматель, который был рассмотрен на заседании Комиссии 27.10.2015 по вопросу оформления трудовых отношений с работниками, постановлением государственного инспектора труда Архангельской области признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.27 КоАП РФ, назначено наказание в виде штрафа.

4. В целях проведения мероприятий по постановке на налоговый учет организаций, выполняющих работы (оказывающих услуги) по муниципальным контрактам и зарегистрированных за пределами муниципального образования «Котлас», Финансовым управлением МО «Котлас» организовано оперативное информирование налоговой инспекции об указанных организациях. В результате проведенной работы была направлена информация об 11 организациях, осуществляющих деятельность на территории МО «Котлас» и зарегистрированных за его пределами. По сообщению налоговой инспекции 3 организации состоят на налоговом учете по месту нахождения обособленного подразделения, у 4 предприятий основания для постановки на налоговый учет их обособленных подразделений отсутствуют, по остальным налоговой инспекцией в настоящее время проводится работа.

5. В течение 2016 года Финансовым управлением МО «Котлас» была проведена работа по привлечению дополнительной финансовой помощи не имеющей целевого назначения из областного бюджета. В результате проведенной работы бюджету МО «Котлас» в 2016 году была выделена дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 7 260,4 тыс.руб., в том числе в связи с открытием с 28 марта 2016 года десяти групп в МДОУ «Детский сад № 19 «Родничок» по адресу г. Котлас, ул. Виноградова, д. 19 - на 4 851,3 тыс.руб., в связи частичной компенсацией снижения доходов бюджета МО «Котлас» – на 2 409,1 тыс.руб. Таким образом, объем дотаций бюджету МО «Котлас» увеличился с 57 298,9 тыс.руб. до 64 559,3 тыс.руб.,

6. В ходе согласования расчетов по межбюджетным отношениям с Министерством финансов Архангельской области на 2017 год Финансовым управлением МО «Котлас» была проведена работа в 2016 году по подготовке документов, обосновывающих прогнозные данные по поступлению доходов. По результатам проведенной работы и переговоров с Министерством финансов Архангельской области удалось снизить прогноз доходного потенциала бюджета МО «Котлас» на 2017 год на 31,8 млн. руб., что в конечном итоге в ходе проведения расчетов по межбюджетным отношениям привело к увеличению объема дотации для МО «Котлас» на 99,9 млн. руб. по сравнению с первоначальным планом 2016 года.

2. Обеспечение выполнения расходных обязательств муниципального образования "Котлас" и создание условий для их эффективного исполнения.

2.1. В 2016 году объем кассовых расходов бюджета МО «Котлас» составил 1 725 754,4 тыс.руб. или 98,2 % к утвержденному плану (план на 2015 год – 1 757 014,6 тыс.руб.).

Исполнение по расходам бюджета за счет собственных источников составило 96,9 % от уточненного годового плана, или 861 525,5 тыс.руб.

За счет безвозмездных поступлений исполнение по расходам бюджета составило 99,6 % от уточненного годового плана, или 864 228,9 тыс.руб.

По итогам исполнения за 2016 год дефицит бюджета МО «Котлас» составил 22 800,0 тыс. руб. Без учета снижения остатков, размер дефицита составил 25 000,0 тыс.руб. или 3,4 % к объему доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений по дополнительным нормативам отчислений, что соответствует ограничениям установленным Бюджетным Кодексом РФ в 10 %.

2.2. В запланированных объемах в 2016 году были профинансированы все первоочередные и приоритетные бюджетные обязательства, в том числе связанные с реализацией «майских» указов Президента Российской Федерации. Обеспечено бесперебойное функционирование бюджетной сферы, своевременная выплата заработной платы, предоставление социальных выплат, осуществление иных социально-значимых расходов.

2.3. Для решения наиболее важных и значимых вопросов, требующих дополнительного бюджетного финансирования, в течение 2016 года были подготовлены 7 изменений в решение о бюджете муниципального образования «Котлас» на 2016 год, предусматривающие за счет дополнительных доходов и оптимизации (экономии) расходов местного бюджета дополнительные ассигнования на социально-значимые расходы, а также уточнения объема безвозмездных поступлений в соответствии с поступившими уведомлениями о бюджетных ассигнованиях из областного бюджета.

Принятыми изменениями в 2016 году увеличены плановые доходы местного бюджета по собственным доходным источникам на общую сумму 22 253,5 тыс. рублей (первоначальный план по собственным доходам составил – 700 860,4 тыс.руб., уточненный план – 723 113,9 тыс.руб.), которые направлены на увеличение бюджетных ассигнований на приоритетные направления расходования бюджетных средств, в том числе дополнительные доходы в 2016 году направлялись по следующим основным направлениям:

- на проектирование и строительство автодороги "Восточное шоссе" – 2 970,0 тыс.руб.;
- на проектирование и строительство объекта "Экопарк" – 775,3 тыс.руб.;
- на открытие новых групп в МДОУ № 19 "Родничок" по ул. Виноградова, 19 – 2 737,6 тыс.руб.;
- на разработку проектно-сметной документации по объекту: "Строительство крытого хоккейного корта в п. Вычегодский" – 380,0 тыс.руб.;
- на ремонт дворовых проездов по ул.Кузнецова, 3, 3а и пр.Мира, 25, 25а на условиях софинансирования с ТСЖ "Управдом № 1" и ООО "Веста" – 1 151,3 тыс.руб.;
- на текущий ремонт футбольного поля МОУ "Средняя общеобразовательная школа № 7" – 1 500,0 тыс.руб.;
- на ремонт фасада здания МОУ "Средняя общеобразовательная школа № 82" – 200,0 тыс.руб.;
- на обслуживание узлов сбора и обработки информации системы видеонаблюдения АПК "Безопасный город" – 213,5 тыс.руб.;
- на предоставление муниципальной гарантии МП "Горводоканал" – 6 400,0 тыс.руб.

2.4. Процесс исполнения местного бюджета организован в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется на основании соглашения с Управлением Федерального казначейства по Архангельской области и НАО. Все расходы областного бюджета санкционируются органами Федерального казначейства.

Исполнение бюджета МО «Котлас» в 2016 году осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Ежеквартальные отчеты об исполнении бюджета МО «Котлас» утверждены постановлениями администрации МО «Котлас» :

— от 06 мая 2016 года № 1102 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Котлас» за первый квартал 2016 года»;

— от 04 августа 2016 года № 1972 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Котлас» за полугодие 2016 года».

— от 08 ноября 2016 года № 2691 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Котлас» за девять месяцев 2016 года».

Отчеты об исполнении местного бюджета ежеквартально представлялись на рассмотрение в Собрание депутатов «Котлас».

В 1 квартале 2016 года Финансовым управлением МО «Котлас» был подготовлен годовой отчет об исполнении бюджета МО «Котлас» за 2015 год, который прошел внешнюю проверку в Контрольно-счетной палате МО «Котлас», и в установленные бюджетным законодательством сроки был внесен на рассмотрение Собрания депутатов МО «Котлас». Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Котлас» за 2015 год утвержден решением Собрания депутатов МО «Котлас» от 15 сентября 2016 года № 161-н «Об исполнении бюджета муниципального образования «Котлас» за 2015 год».

2.5. Важным приоритетом в деятельности Финансового управления МО «Котлас» является своевременное и качественное формирование проекта бюджета МО «Котлас».

В целях организации работы по формированию бюджета муниципального образования «Котлас» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов Финансовым управлением МО «Котлас» в 2016 году подготовлены:

- постановление администрации МО «Котлас» от 28.06.2016 № 1555 «О разработке прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Котлас» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, проекта решения «О бюджете муниципального образования «Котлас» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», в котором определены сроки и действия участников бюджетного процесса по формированию прогноза социально-экономического развития МО «Котлас» и проекта бюджета МО «Котлас»;

- постановление администрации МО "Котлас" от 01.11.2016 № 2647 «Об основных направлениях бюджетной политики МО «Котлас» и основных направлениях налоговой политики МО «Котлас» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», в котором определены приоритеты в области формирования доходного потенциала и расходования бюджетных средств.

В целях предварительного обсуждения бюджетных приоритетов распоряжением администрации МО «Котлас» от 21.06.2016 № 144-р) была создана рабочая комиссия по согласованию основных параметров проекта бюджета МО «Котлас» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (далее – рабочая комиссия) под председательством Главы МО «Котлас».

В состав рабочей комиссии вошли представители администрации МО «Котлас» и Собрания депутатов МО «Котлас», которые имели возможность принимать непосредственное участие во всех этапах формирования местного бюджета и межбюджетных отношений.

В период формирования проекта бюджета МО «Котлас» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов проведено 3 заседания рабочей комиссии, на которых были рассмотрены все значимые вопросы формирования бюджета МО «Котлас» и межбюджетных отношений, и приняты решения, учтенные в проекте местного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Проект решения «О бюджете муниципального образования «Котлас» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» с необходимыми документами и материалами сформирован Финансовым управлением МО «Котлас» в полном соответствии с бюджетным законодательством, и внесен в установленные сроки на рассмотрение Собрания депутатов МО «Котлас».

В ходе работы по рассмотрению проекта бюджета МО «Котлас» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов Собранием депутатов МО «Котлас» Финансовое управление МО «Котлас» приняло участие в 6 заседаниях депутатских комиссий по проекту бюджета. Кроме того, 6 декабря 2016 года были проведены публичные слушания по проекту бюджета МО «Котлас».

В целях ознакомления населения муниципального образования «Котлас» подробная информация по проекту бюджета МО «Котлас» была представлена на официальном сайте МО «Котлас» в доступной для граждан форме - «Бюджет для граждан».

Проект бюджета рассмотрен Собранием депутатов МО «Котлас» в двух чтениях и принят решением Собрания депутатов МО «Котлас» от 22 декабря 2016г. № 192-н «О бюджете муниципального образования «Котлас» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

2.6. В целях организации работы по своевременному исполнению бюджета МО «Котлас» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов Финансовым управлением МО «Котлас» подготовлено постановление администрации МО «Котлас» от 29.12.2016 № 3187 «О мерах по реализации решения Собрания депутатов МО «Котлас» «О бюджете муниципального образования «Котлас» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», в установленные сроки были сформированы и утверждены сводная бюджетная роспись на 2017 и на плановый период 2018 и 2019 годов и кассовый план местного бюджета на 2017 год.

В течение года на основании принятых решений Собрания депутатов МО «Котлас» об изменении бюджета МО «Котлас» и обращений главных распорядителей средств местного бюджета Финансовым управлением МО «Котлас» вносились изменения в сводную бюджетную роспись и кассовый план местного бюджета.

2.7. Большой объем работы в 2016 году был проведен в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами "Электронный бюджет" (далее – система «Электронный бюджет»), в том числе Финансовым управлением МО «Котлас» было обеспечено внесение и изменений данных в систему «Электронный бюджет» связанных с:

- дополнением полномочий по Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- изменению по ОКВЭД;
- обновлением в ЕГРЮЛ;
- изменением наименований муниципальных учреждений и сменой руководителей муниципальных учреждений.

В целях реализации новых полномочий по контролю в сфере закупок в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с Управлением Федерального казначейства по Архангельской области и НАО было заключено соответствующее соглашение о передаче с 01 января 2017 года полномочий по контролю в сфере закупок территориальному органу Федерального казначейства.

2.8. В целях повышения финансовой грамотности, а также организации совместной работы по отдельным вопросам в 2016 году Финансовым управлением МО «Котлас» было проведено 2 совещания с главными распорядителями бюджетных средств, руководителями и главными бухгалтерами муниципальных учреждений, в том числе:

- на совещании в апреле 2016 года – были подведены итоги по формированию годовой бюджетной отчетности за 2015 год и итоги проведенных проверок контрольно-ревизионным отделом за 2015 год;
- на совещании в декабре 2016 года – были рассмотрены вопросы сдачи годовой бюджетной отчетности за 2016 год и представлен обзор часто встречающихся нарушений, выявляемых в ходе проверок Контрольно-ревизионным отделом.

Также, специалисты Финансового управления МО «Котлас» совместно со специалистами Управления экономического развития администрации МО «Котлас» принимали участие в 3 совещаниях, организованных Управлением по социальным вопросам администрации МО «Котлас» для своих

подведомственных учреждений, в т.ч. в двух совещаниях для директоров образовательных учреждений и одном для контрактных управляющих.

Кроме того, специалистами Финансового управления МО «Котлас» в постоянном режиме оказывалась методологическая помощь специалистам главных распорядителей средств бюджета МО «Котлас» и муниципальных учреждений МО «Котлас» по вопросам формирования и исполнения бюджета МО «Котлас».

В целях повышения профессионализма и уровня знаний в 2016 году 13 специалистов Финансового управления МО «Котлас» прошли повышение квалификации на семинарах, в том числе на вебинарах (on-lain семинарах) по соответствующим направлениям деятельности.

2.10. В целях формирования стимулов к повышению качества управления муниципальными финансами в соответствии с постановлением администрации МО "Котлас" от 06.08.2014 № 1719 "Об утверждении Положения и Методики оценки качества управления финансами, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета МО «Котлас» Финансовым управлением МО «Котлас» в 2016 году была проведена оценка качества управления финансами среди главных распорядителей бюджетных средств МО «Котлас» за 2015 год. Итоги проведения мониторинга были доведены письмами Финансового управления МО «Котлас» до главных распорядителей бюджетных средств МО «Котлас».

3. Оптимизация управления муниципальным долгом.

Финансовое управление МО «Котлас» осуществляет полномочия по управлению муниципальным долгом и ведению муниципальной долговой книги, в том числе определяет обоснованность заимствований, принимает меры по минимизации расходов на обслуживание муниципального долга, обеспечивает своевременный возврат долговых обязательств муниципального образования «Котлас».

3.1. В целях обеспечения своевременного исполнения расходных обязательств муниципального образования «Котлас» и муниципальных учреждений МО «Котлас» в 2016 году привлекались кредитные средства ПАО «Сбербанк России», ПАО «ВТБ» и ПАО «Норвик Банк», в рамках кредитных линий, которые открыты по результатам проведенных аукционов.

За 2016 год объем привлеченных средств кредитных организаций составил 317,0 млн. руб., объем погашенных средств за 2016 год по кредитным договорам – 292,0 млн. руб.

Муниципальный долг по состоянию на 01 января 2017 года составил 129,0 млн.руб. при утвержденном верхнем пределе 169,0 млн.руб. В 2016 году муниципальный долг хотя и вырос на 25,0 млн.руб., но вместо запланированных 25,3 процента составил 17,5 процентов к доходам местного бюджета без учета безвозмездных поступлений. (на 01 января 2016 года муниципальный долг составлял 104,0 млн. руб.).

Сроки и условия выполнения обязательств по кредитным муниципальным контрактам находились на постоянном контроле. Все

долговые обязательства МО «Котлас» в 2016 году погашались своевременно и в полном объеме.

С целью снижения долговой нагрузки на местный бюджет проводилась работа по снижению стоимости обслуживания долговых обязательств, в том числе в целях сокращения расходов на обслуживание муниципального долга Финансовым управлением МО «Котлас» проводились следующие мероприятия:

1. Денежные средства кредитных организаций привлекались в рамках заключенных муниципальных контрактов на открытие кредитных линий, заключаемых по итогам проведения открытых аукционов, что позволяет значительно снизить процентные ставки за пользование денежными средствами. В 2016 году действовали кредитные линии с годовыми процентными ставками – 10,0 %, 13,2335 %, 13,32485 %, 14,424 %.

2. В качестве источника финансирования дефицита бюджета в течение отчетного периода в соответствии с соглашением, заключенным с Управлением Федерального казначейства по Архангельской области и НАО, использовался механизм привлечения временно свободных остатков средств муниципальных учреждений. По состоянию на 01 января 2017 года все привлеченные средства на покрытие временного кассового разрыва в соответствии с установленным порядком возвращены на счет, с которого они ранее были привлечены. Однако, применение данного механизма заимствования в течение финансового года позволяет покрывать временные кассовые разрывы без привлечения кредитных ресурсов.

3. В целях привлечения кредитных средств под более низкие проценты, Финансовым управлением МО «Котлас» в 2016 году в Управление Федерального казначейства по Архангельской области и НАО было направлено ходатайство на получение бюджетного кредита, предоставляемого на пополнение остатков средств на счете местного бюджета. Управлением Федерального казначейства по Архангельской области и НАО в получении бюджетного кредита было отказано, ввиду отсутствия муниципального образования «Котлас» в перечне муниципальных образований, которым предусмотрено предоставление бюджетных кредитов.

Результатами реализации мер по снижению долговой нагрузки в 2016 году стало значительное сокращение расходов на обслуживание долговых обязательств по сравнению с первоначальными плановыми назначениями. Так, расходы на обслуживание муниципального долга составили 10 587,3 тыс. руб., что на 5 469,4 тыс.руб. меньше первоначального плана, или на 34,1 %. Сэкономленные средства были направлены на сокращение дефицита бюджета в 2016 году на сумму 4,0 млн. руб.

4. Обеспечение прозрачности и надежности бюджетной системы в МО «Котлас».

4.1. В соответствии с требованиями бюджетного законодательства, в целях соблюдения принципа прозрачности (открытости) и доступности для общества информации о бюджете МО «Котлас», информирования,

выявления и учета мнения населения, органов местного самоуправления о бюджетной политике и характеристиках местного бюджета Финансовым управлением МО «Котлас» в течение 2016 года организованы и проведены публичные слушания по проекту бюджета МО «Котлас» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (6 декабря 2016 года) и по отчету об исполнении бюджета МО «Котлас» за 2015 год (20 апреля 2016 года). Проекты данных документов размещены на официальном сайте администрации МО «Котлас». Кроме того, информация по отчету об исполнении бюджета МО «Котлас» за 2015 год и по проекту бюджета МО «Котлас» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов была представлена на официальном сайте администрации МО «Котлас» в доступной для граждан форме - «Бюджет для граждан».

4.2. В течение 2016 года в средствах массовой информации («Городские ведомости») и на официальном сайте администрации МО "Котлас" регулярно размещалась информация по вопросам формирования и исполнения местного бюджета: решения Собрании депутатов МО "Котлас" о бюджете МО "Котлас", о внесении изменений в бюджет МО "Котлас", об исполнении бюджета МО "Котлас" за 2015 год, отчеты об исполнении бюджета МО «Котлас» за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2016 года и др.

5. Обеспечение контроля за соблюдением бюджетного законодательства.

Финансовым управлением МО «Котлас» в течение 2016 года обеспечивались контрольные мероприятия на всех стадиях бюджетного процесса — от планирования ассигнований до отчетности о расходовании бюджетных средств.

Мониторинг текущего исполнения бюджета МО «Котлас» проводился ежедневно с целью своевременного реагирования и принятия эффективных решений по устранению возможных негативных явлений.

Последующий контроль за использованием бюджетных средств осуществлялся Контрольно-ревизионным отделом Финансового управления МО «Котлас».

В соответствии с частью 3 статьи 269.2, пункта 4 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации и частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Финансовое управление МО «Котлас» (в лице структурного подразделения - Контрольно-ревизионного отдела), являясь органом внутреннего финансового контроля, в 2016 году осуществляло:

- внутренний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений;
- внутренний муниципальный финансовый контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- анализ осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

В 2016 году Контрольно-ревизионным отделом Финансового управления МО «Котлас» проведено 31 контрольное мероприятие, из них:

- в сфере финансово-бюджетного контроля - 24 контрольных мероприятия, в том числе 18 проверок в соответствии с планом и 6 проверок вне плана;

- в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд – 7 проверок в соответствии с утвержденным планом.

Из общего числа контрольных мероприятий 25 проверок выездных или 81%, 2 проверки камеральные или 6 % и 4 обследования или 13 %.

За период с 01 января по 31 декабря 2016 года объектами финансового контроля являлись 19 муниципальных бюджетных учреждений, 1 автономное учреждение и 7 казенных учреждений.

Объем проверенных в 2016 году финансовых средств составил 548 069,1 тыс.руб., в т.ч.:

- средств бюджета МО «Котлас» - 509 701,3 тыс.руб. или 29,5 % всех расходов бюджета МО «Котлас» за 2016 год;

- внебюджетных средств – 38 367,8 тыс.руб.

Общее количество проверок, которыми выявлены нарушения, составило 29 или 93,6 % от проверенных объектов.

В ходе осуществления финансового контроля в 2016 году выявлено финансовых нарушений на общую сумму 216 362,2 тыс.руб., в т.ч. в использовании бюджетных средств – 190 378,2 тыс.руб., внебюджетных – 25 984,0 тыс.руб. или 39,48 % от общего объема проверенных средств.

Самый высокий процент финансовых нарушений 54,22% или 117 316,6 тыс.руб. - это нарушения правил ведения бухгалтерского (бюджетного) учета и представления бухгалтерской (бюджетной) отчетности, а именно расхождения между формами отчетности, составление отчетности не на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, нарушения в учете основных средств, земельных участков, материальных запасов и т.п.).

Нарушения бюджетного законодательства (необоснованные бюджетные ассигнования, запланированные в 2015 году в нарушение статьи 70, подпункта 4 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ, пункта 27 Порядка разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Котлас», утвержденного постановлением администрации МО «Котлас» от 09.07.2014 №1414, раздела V Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 01.07.2013 N 65н) составили 27,52 % или 59 551,5 тыс.руб.

Нарушения законодательства о контрактной системе составили 16,05% или 34 734,4 тыс.руб.

Необоснованные (неправомерные) расходы составили 2 947,6 тыс.руб. или 1,36%.

Неэффективные расходы составили 1 552,8 тыс.руб. или 0,72%.

Нецелевое использование субсидий на иные цели составило 12,0 тыс.руб. или 0,01%.

По итогам рассмотрения актов ревизий и проверок в учреждения направлено 16 представлений об обязательном рассмотрении информации о выявленных нарушениях и с требованием принятия мер по их устранению и по устранению причин и условий таких нарушений, 7 предписаний по устранению выявленных нарушений бюджетного законодательства и возмещению ущерба МО «Котлас» в общем размере 694,4 тыс.руб., 7 предписаний об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок. В органы, осуществляющие функции, полномочия учредителей, направлено 41 информационное письмо о выявленных в подведомственных им учреждениях нарушениях и недостатках.

По результатам проведенных обследований (анализа) осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита 4 органам администрации МО «Котлас» направлены рекомендации по организации внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

В соответствии с законодательством об административных правонарушениях за нарушение законодательства РФ в сфере закупок в 2016 году должностными лицами Контрольно-ревизионного отдела по итогам 6 проверок составлено 12 протоколов об административной ответственности, в т.ч.:

- на руководителей учреждений - 4 протокола;
- на контрактных управляющих - 8 протоколов.

По итогам рассмотрения протоколов Контрольно-ревизионной инспекцией Архангельской области вынесено 12 постановлений, в т.ч. 3 - с привлечением 3 должностных лиц к административному штрафу на общую сумму 100,00 тыс.руб., 1- по факту прекращения дела об административных правонарушениях в связи с отсутствием события административного правонарушения, 1- по факту прекращения дела об административных правонарушениях в связи с истечением срока давности, 6 - по факту прекращения дела об административных правонарушениях в связи с малозначительностью и объявлением контрактному управляющему устного замечания. Штрафы в объеме 70,0 тыс.руб. поступили в бюджет МО «Котлас». Одно постановление Контрольно-ревизионной инспекции Архангельской области директором казенного учреждения обжаловано в судебном порядке, новое решение на момент составления отчета не вынесено.

По результатам проверок (ревизий) в 2016 году привлечено к материальной ответственности 3 человека, 8 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности.

Материалы 25 проверок в соответствии с решением координационного совета по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Котлас» от 19 декабря 2014 года (протокол № 5), Соглашением о

взаимодействии муниципального образования «Котлас» и Межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Котласский» от 08 февраля 2012 года, в целях выявления и пресечения противоправной деятельности в муниципальных учреждениях направлены в ОМВД России «Котласский». ОМВД России «Котласский» по 2 контрольным мероприятиям в отношении директора и главного бухгалтера бюджетного учреждения возбуждено 2 уголовных дела по части 3 статьи 160 «Присвоение или растрата с использованием своего служебного положения» Уголовного кодекса, которые в декабре 2016 года направлены в Котласский городской суд.

По итогам контрольной деятельности ежеквартально составляются отчеты о реализации контрольных полномочий в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в Контрольно-ревизионную инспекцию Архангельской области и о работе Финансового управления МО «Котлас» в сфере финансово-бюджетного контроля и контроля в сфере закупок в координационный совет по противодействию коррупции в МО «Котлас».

С целью обеспечения открытости и прозрачности в соответствии с установленными сроками все акты и предписания по проверкам соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на общероссийском официальном сайте (<http://zakupki.gov.ru>), сведения о результатах проверок соблюдения бюджетного законодательства размещаются на официальном сайте администрации МО «Котлас» (<http://kotlas-city.ru>).

Жалобы, иски в суд объектами контроля на действия Финансового управления МО «Котлас» в 2016 году не подавались.

Начальник Финансового
управления МО «Котлас»

Н.Г.Кошутина

Корюкаева Елена Борисовна
(881837) 5-15-30